

Số: 2 4 1 2 /BCT-XNK

Hà Nội, ngày 06 tháng 4 năm 2020

V/v xuất khẩu gạo
trong bối cảnh dịch bệnh
và hạn hán, xâm nhập mặn

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 2280/VPCP-NN ngày 25 tháng 3 năm 2020 của Văn phòng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 987/QĐ-TTg ngày 25 tháng 3 năm 2020 thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành làm việc với các địa phương và các doanh nghiệp xuất khẩu gạo chủ chốt vào ngày 26 tháng 3 năm 2020 tại TP. Hồ Chí Minh để rà soát, kiểm tra, đánh giá về nguồn cung thóc gạo, tình hình xuất khẩu gạo, thực hiện dự trữ lưu thông và tình hình thực hiện hợp đồng xuất khẩu gạo.

Tham dự buổi làm việc ngày 26 tháng 3 năm 2020, về phía Đoàn kiểm tra liên ngành, có đại diện của Văn phòng Chính phủ, Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Cục Trồng trọt), Bộ Tài chính (Cục Quản lý giá, Tổng cục Dự trữ Nhà nước), Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (Ngân hàng Nhà nước Việt Nam – Chi nhánh TP. Hồ Chí Minh). Về phía địa phương, có đại diện của các tỉnh/thành phố vùng Đồng bằng sông Cửu Long (ĐBSCL) và UBND TP. Hồ Chí Minh. Về phía doanh nghiệp, có đại diện của Hiệp hội Lương thực Việt Nam (VFA) và 20 doanh nghiệp xuất khẩu gạo lớn nhất Việt Nam.

Ngày 28 tháng 3 năm 2020, Đoàn kiểm tra liên ngành đã có văn bản số 2237/BCT-XNK do Thứ trưởng Bộ Công Thương Trần Quốc Khánh – Trưởng Đoàn kiểm tra liên ngành báo cáo Thủ tướng Chính phủ về xuất khẩu gạo trong bối cảnh dịch bệnh và hạn hán, xâm nhập mặn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, ngày 01 tháng 4 năm 2020, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã có văn bản số 2370/BCT-XNK gửi đồng chí Nguyễn Xuân Cường - Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đồng chí Đinh Tiến Dũng - Bộ trưởng Bộ Tài chính và đồng chí Lê Minh Hưng - Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đề nghị tham gia ý kiến đối với Dự thảo báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương án điều hành xuất khẩu gạo.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, sau khi tổng hợp ý kiến của các Bộ, ngành liên quan đối với phương án điều hành xuất khẩu gạo, Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH SẢN XUẤT LÚA GẠO VÀ NHU CẦU DỰ TRỮ, TIÊU DÙNG TRONG NƯỚC

Tại văn bản số 2092/BC-BNN-TT ngày 23 tháng 3 năm 2020, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch sản xuất và tiêu thụ lúa gạo và rau quả năm 2020 như sau:

1. Kế hoạch và tình hình sản xuất

Sản xuất năm 2020 ước đạt 43,5 triệu tấn thóc. Trong đó:

- *Vụ Đông Xuân*: sản lượng ước đạt 20,2 triệu tấn thóc; trong đó, sản lượng vùng Đồng bằng sông Cửu Long ước đạt 10,8 triệu tấn.

- *Vụ Hè Thu*: sản lượng ước đạt 11,0 triệu tấn thóc; trong đó, vùng Đồng bằng sông Cửu Long ước đạt 8,7 triệu tấn (đến nay đã xuống giống được 0,3 triệu ha, tập trung ở vùng không bị ảnh hưởng của hạn, mặn).

- *Vụ Thu Đông* tại các tỉnh vùng Đồng bằng sông Cửu Long ước đạt 4,2 triệu tấn thóc, diện tích gieo cấy dự kiến 750 nghìn ha.

- *Vụ Mùa*: sản lượng ước đạt 8,2 triệu tấn thóc. Vùng Trung du miền núi phía Bắc và Đồng bằng sông Hồng ước đạt 4,7 triệu tấn; vùng Duyên hải Nam Trung Bộ và Tây Nguyên ước đạt 1,4 triệu tấn.

Riêng vùng ĐBSCL, vụ Đông Xuân tới nay đã thu hoạch được 1,3 triệu ha/1,54 triệu ha gieo trồng, sản lượng đã thu hoạch được 9 triệu tấn thóc/10,8 triệu tấn dự kiến.

2. Nhu cầu tiêu dùng và dự trữ

Tại văn bản số 2092/BC-BNN-TT dẫn trên, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn dự báo nhu cầu tiêu thụ trong nước năm 2020 (đã bao gồm cả dự trữ) là 29,96 triệu tấn thóc, cụ thể như sau:

- Tiêu thụ của người dân: 14,26 triệu tấn
- Phục vụ chế biến: 7,5 triệu tấn.
- Phục vụ chăn nuôi: 3,4 triệu tấn.
- Dùng làm giống, giống dự phòng: 1,0 triệu tấn.
- Dự trữ trong nước: 3,8 triệu tấn.

Như vậy, sau khi trừ đi nhu cầu tiêu dùng và dự trữ, lượng thóc còn dư có thể xuất khẩu là khoảng 13,54 triệu tấn, tương đương khoảng 6,5-6,7 triệu tấn gạo.

Riêng vụ Đông Xuân, theo báo cáo của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, sau khi trừ đi nhu cầu dự trữ và tiêu dùng, lượng gạo hàng hóa có thể xuất khẩu là khoảng 3 triệu tấn.

II. VỀ TÁC ĐỘNG CỦA HẠN HÁN VÀ XÂM NHẬP MẶN

Theo báo cáo của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, diện tích lúa vụ Đông Xuân bị thiệt hại từ hạn hán và xâm nhập mặn năm 2020 là không đáng kể do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các địa phương đã chỉ đạo xuống giống sớm. Bên cạnh đó, do vụ Đông Xuân này được mùa, năng suất đạt bình quân gần 7 tấn/ha nên đã bù đắp được tác động của hạn hán và xâm nhập mặn. Sản lượng thóc gạo tại vùng ĐBSCL, vì vậy, dự kiến tương đương năm 2019.

III. VỀ TÌNH HÌNH XUẤT KHẨU GẠO

1. Kết quả xuất khẩu Quý I/2020

Theo số liệu của Tổng cục Hải quan, trong 02 tháng đầu năm 2020 xuất khẩu gạo đạt khoảng 930 nghìn tấn, tăng 31,7% so với cùng kỳ năm 2019. Đến ngày 15 tháng 3 năm 2020, xuất khẩu đạt khoảng 1,3 triệu tấn, tăng 370 nghìn tấn so với cuối tháng 2/2020. Như vậy, bình quân mỗi ngày trong 15 ngày đầu tháng 3 xuất khẩu khoảng 25 nghìn tấn. *Nếu xuất khẩu vẫn giữ nguyên tốc độ như 15 ngày đầu tháng 3, Quý I/2020 sẽ xuất khẩu gần 1,7 triệu tấn, tăng gần 21% so với cùng kỳ năm 2019.*

2. Về thị trường xuất khẩu

Philippines là thị trường xuất khẩu lớn nhất trong 02 tháng đầu năm 2020, đạt 357.055 tấn, chiếm 38,44%; tăng 13% so với cùng kỳ năm 2019. Châu Phi là thị trường lớn thứ hai, đạt 105.698 tấn, chiếm khoảng 11% tổng lượng xuất khẩu. Malaysia đứng thứ 3, đạt 94.413 tấn, tăng 149% so với cùng kỳ, chiếm gần 10%.

Xuất khẩu sang Trung Quốc đạt 66.222 tấn, tuy tăng tới 595% về lượng (do 2 tháng đầu năm 2019 nhập rất ít) nhưng chỉ chiếm 7,13% tổng xuất khẩu.

3. Đánh giá kết quả xuất khẩu

Công tác điều hành xuất khẩu gạo trong 2 tháng đầu năm đã bám sát mục tiêu tiêu thụ lúa gạo cho người nông dân, bảo đảm lợi ích cho người trồng lúa theo chính sách hiện hành. Kết quả xuất khẩu tích cực đã góp phần duy trì giá thóc, gạo ở vùng ĐBSCL ở mức bảo đảm có lãi cho người nông dân. Xuất khẩu gạo được thực hiện gần như toàn bộ theo hình thức chính ngạch bởi hoạt động xuất khẩu theo hình thức trao đổi cư dân biên giới (qua các cửa khẩu phụ) trên thực tế đã dừng từ sau Tết Nguyên đán tới nay.

Hoạt động xuất khẩu gạo những tháng đầu năm cho thấy nhu cầu lương thực, thực phẩm đang tăng mạnh trên thế giới trong bối cảnh dịch Covid-19 đang diễn biến hết sức phức tạp. Bên cạnh nhu cầu tiêu dùng thực tế mà các nước xuất khẩu gạo vẫn có thể đáp ứng, đã xuất hiện nhu cầu tăng dự trữ tại nhiều quốc gia khiến giao dịch gạo trong thời gian qua rất sôi động, giá gạo thế giới liên tục tăng dù Ấn Độ và Việt Nam (2 quốc gia sản xuất, xuất khẩu gạo lớn) được mùa.

Xuất khẩu gạo của Việt Nam trong 02 tháng đầu năm 2020 tăng 31,7% về lượng là mức tăng khá cao so với mức tăng cùng kỳ 3 năm gần đây. Nhu cầu xuất khẩu tăng mạnh đã làm cho giá thị trường nội địa biến động tăng 20% – 25% tùy theo chủng loại thóc, gạo.

Sau khi Ấn Độ áp đặt lệnh phong tỏa để kiểm soát dịch Covid-19¹, dự báo nhu cầu đối với gạo Việt Nam sẽ tiếp tục tăng mạnh. Nếu tiếp tục giữ tốc độ xuất khẩu bình quân 25 nghìn tấn/ngày (mà khả năng này là cao) thì xuất khẩu gạo Quý I/2020 sẽ đạt gần 1,7 triệu tấn, Quý II/2020 có thể đạt trên 2 triệu tấn. Tổng cộng 6 tháng đầu năm (trước khi vụ Hè Thu thu hoạch rộ) có thể sẽ xuất khẩu trên 3,7 triệu tấn, *lớn hơn nhiều so với lượng gạo hàng hóa có thể dành cho xuất khẩu là 3 triệu tấn*. Kết hợp với 2 yếu tố quan trọng và cũng rất khó xác định là diễn biến dịch bệnh và tâm lý người dân, khả năng thiếu gạo cho tiêu dùng trong nước là có thể xảy ra, nhất là khi việc mua thóc, gạo cho dự trữ quốc gia đang không thuận lợi.

IV. VỀ KẾT QUẢ RÀ SOÁT CỦA ĐOÀN KIỂM TRA LIÊN NGÀNH

1. Về sản lượng vụ Đông Xuân, lượng gạo hàng hóa có thể dành cho xuất khẩu và tình hình xuất khẩu

Tổng hợp ý kiến phát biểu của đại diện các tỉnh/thành phố vùng ĐBSCL, UBND TP Hồ Chí Minh, VFA và 20 doanh nghiệp xuất khẩu gạo lớn nhất Việt Nam cho thấy số liệu về cơ bản là đúng với thống kê của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Cụ thể là vụ Đông Xuân năm 2020 sẽ có khoảng 3 triệu tấn gạo hàng hóa dành cho xuất khẩu, có thể lớn hơn một chút (khoảng 200-300 nghìn tấn) do thông thường sẽ có một lượng gạo nhất định "gói đầu" từ năm trước chuyển qua. Về xuất khẩu, số liệu do Tổng cục Hải quan cung cấp là đúng.

2. Về rà soát khối doanh nghiệp

VFA hiện có 92 hội viên, chiếm khoảng 75% xuất khẩu gạo của cả nước. Theo báo cáo của VFA, đến ngày 27 tháng 3 năm 2020, tổng lượng *hợp đồng đã ký nhưng chưa giao hàng là 1,574 triệu tấn gạo*. Trong đó, *phải giao từ nay đến 31 tháng 5 năm 2020 là 1,385 triệu tấn*. *Lượng gạo hiện có trong kho của doanh nghiệp hội viên (60/92 hội viên) là 1,651 triệu tấn*.

Như vậy, chỉ tính riêng các doanh nghiệp hội viên của VFA, nếu tuân thủ nghiêm túc chỉ đạo “không ký hợp đồng mới” của Thủ tướng Chính phủ, lượng gạo dư vào thời điểm 31 tháng 5 năm 2020 là khoảng 266 nghìn tấn.

Tính cả các doanh nghiệp ngoài Hiệp hội có gửi báo cáo theo yêu cầu của Bộ Công Thương thì tổng lượng *hợp đồng đã ký nhưng chưa giao hàng là 1,665 triệu tấn gạo*. *Lượng hiện có trong kho của doanh nghiệp là 1,708 triệu tấn gạo và 144 nghìn tấn thóc (tương đương khoảng 75 nghìn tấn gạo)*.

¹ Dẫn đến thiếu hụt nhân lực để bóc xếp hàng hóa.

Các tỉnh/thành phố vùng ĐBSCL cho biết lượng gạo dồi dào và sẵn sàng đưa gạo ra thị trường theo yêu cầu của Chính phủ. Các thương nhân cũng cam kết tuân thủ quy định của Nghị định 107/2018/NĐ-CP về việc thường xuyên duy trì dự trữ lưu thông tối thiểu tương đương 5% số lượng gạo mà thương nhân đã xuất khẩu trong 6 tháng trước đó và cam kết sẽ cung cấp ngay ra thị trường trong nước nếu được Chính phủ yêu cầu².

V. Ý KIẾN CỦA CÁC TỈNH/THÀNH PHỐ, HIỆP HỘI LƯƠNG THỰC VIỆT NAM VÀ CÁC DOANH NGHIỆP TẠI BUỔI LÀM VIỆC

Các ý kiến tại buổi làm việc đều bày tỏ sự đồng tình cao với việc đặt an ninh lương thực quốc gia lên hàng đầu và sẵn sàng đồng hành cùng Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, đánh giá lượng thóc gạo còn tồn trong dân và trong doanh nghiệp là khá lớn (riêng trong kho của các hội viên VFA là 1,651 triệu tấn), các tỉnh/thành phố và các doanh nghiệp kiến nghị Chính phủ cân nhắc thêm về giải pháp, theo hướng vừa bảo đảm được an ninh lương thực quốc gia nhưng vừa giảm thiểu gián đoạn cho chuỗi sản xuất lúa gạo (bao gồm không chỉ doanh nghiệp xuất khẩu gạo mà còn cả người nông dân, ngân hàng³ và các dịch vụ phụ trợ như cảng, vận tải, bốc xếp, kho bãi). Nhiều ý kiến cho biết nếu không có thu nhập từ tiêu thụ thóc gạo vụ Đông Xuân, người nông dân sẽ không có tiền mua giống, vật tư để khởi động mùa vụ tiếp theo và đây cũng là nguy cơ cho an ninh lương thực quốc gia. Theo hướng đó, các ý kiến đề nghị Đoàn kiểm tra liên ngành xây dựng phương án "xuất khẩu có kiểm soát chặt chẽ" để báo cáo Thủ tướng Chính phủ, cố gắng đạt được mục tiêu kép, vừa thực hiện tốt nhiệm vụ bảo đảm an ninh lương thực trong bối cảnh dịch bệnh diễn biến phức tạp nhưng cũng vừa duy trì được sản xuất và tăng trưởng kinh tế.

Nhiều ý kiến đề nghị loại trừ gạo nếp, gạo đỏ và gạo hữu cơ ra khỏi diện tạm dừng xuất khẩu bởi đây là các loại gạo không có nhiều ý nghĩa đối với mục tiêu bảo đảm an ninh lương thực trong khi diện tích gieo trồng nếp ở một số tỉnh (như An Giang, Long An) là khá lớn.

VI. PHẢN ỨNG QUỐC TẾ

Sau khi nhận được thông tin Việt Nam tạm dừng xuất khẩu gạo, một số quốc gia/vùng lãnh thổ nhập khẩu gạo đã đề nghị điện đàm với Bộ Công Thương hoặc gửi thư trao đổi khẩn cấp với VFA.

1. Philippines

Ngày 26 tháng 3 năm 2020, Bộ trưởng Tài chính Philippines đã điện đàm với Bộ trưởng Bộ Công Thương để trao đổi về thương mại gạo giữa 2 nước và về xác minh thông tin Việt Nam tạm ngừng xuất khẩu gạo.

² Đây là trách nhiệm của thương nhân theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 107/2018/NĐ-CP

³ Theo báo cáo của Sở Công Thương thành phố Cần Thơ tại buổi làm việc, dư nợ cho vay các doanh nghiệp xuất khẩu gạo của các ngân hàng tại thành phố Cần Thơ là khoảng 7.700 tỷ

Tại cuộc điện đàm, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã thông tin, do ảnh hưởng của hạn hán và xâm nhập mặn, Chính phủ Việt Nam yêu cầu các nhà xuất khẩu tạm thời giãn tiến độ thực hiện hợp đồng xuất khẩu gạo cho đến sau ngày 31 tháng 5 năm 2020. Hiện nay, Bộ Công Thương đang phối hợp cùng các Bộ, ngành liên quan rà soát, đánh giá tình hình nguồn cung và dự trữ để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét.

Bộ trưởng Tài chính Philippines cho biết Việt Nam là nhà cung cấp gạo rất quan trọng đối với Philippines. Trong bối cảnh Philippines cũng đang bị ảnh hưởng lớn bởi dịch Covid-19, bất kỳ sự gián đoạn nào trong chuỗi cung lương thực cũng có thể làm thị trường nước này rối loạn, thậm chí gây ra bất ổn xã hội. Bộ trưởng Tài chính Philippines nhắc đến các trao đổi về hợp tác thương mại gạo giữa Tổng thống Duterte và Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc, đề nghị Việt Nam ưu tiên Philippines trong cung cấp gạo, coi Philippines là ngoại lệ và không áp dụng lệnh ngừng xuất khẩu gạo đối với Philippines.

Cùng ngày, Bộ trưởng Nông nghiệp Philippines William Dar cũng có thư gửi Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT Nguyễn Xuân Cường với nội dung tương tự.

2. Australia

Ngày 27 tháng 3 năm 2020, bà Robyn Mudie, Đại sứ Australia tại Việt Nam, đã gửi thư cho Bộ trưởng Kế hoạch Đầu tư Nguyễn Chí Dũng để bày tỏ sự quan ngại trước quyết định tạm dừng xuất khẩu gạo.

3. Hồng Kông

Ngày 24 tháng 3 năm 2020, Hiệp hội các nhà bán buôn và nhập khẩu gạo Hồng Kông đã gửi thư cho VFA thể hiện sự quan ngại về lệnh ngừng xuất khẩu gạo của Việt Nam. Hiệp hội phía Hồng Kông khẳng định Việt Nam luôn là một nguồn cung chính đối với Hồng Kông. Thị phần gạo Việt Nam tại Hồng Kông là 30%, người tiêu dùng Hồng Kông phụ thuộc vào việc nhập khẩu gạo từ Việt Nam. Hiệp hội phía Hồng Kông đề nghị VFA báo cáo quan ngại của Hiệp hội phía Hồng Kông lên Chính phủ Việt Nam.

VII. Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH ĐỐI VỚI DỰ THẢO BÁO CÁO

Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn hoàn toàn nhất trí với dự thảo Báo cáo. Bộ Tài chính và Ngân hàng nhà nước Việt Nam cơ bản nhất trí với dự thảo báo cáo, tuy nhiên còn có thêm một số đề nghị chỉnh sửa, bổ sung, Bộ Công Thương đã có tiếp thu, giải trình chi tiết trong phụ lục đính kèm.

Hiện nay, Bộ Công Thương đã nhận được thêm một số ý kiến góp ý của các địa phương đối với phương án điều hành xuất khẩu gạo trong thời gian tới, Bộ Công Thương cũng xin tổng hợp, tiếp thu, giải trình chi tiết trong phụ lục đính kèm.

VIII. KIẾN NGHỊ PHƯƠNG ÁN ĐIỀU HÀNH XUẤT KHẨU GẠO

Căn cứ các thông tin, số liệu rà soát nêu trên, Bộ Công Thương xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ phương án điều hành xuất khẩu gạo trong thời gian tới như sau:

1. Nguyên tắc xây dựng phương án

- Trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 đang diễn biến hết sức phức tạp, cần bảo đảm tuyệt đối an ninh lương thực quốc gia, không để xảy ra tình trạng thiếu lương thực trong bất kỳ hoàn cảnh nào.

- Trên cơ sở bảo đảm an ninh lương thực quốc gia, có biện pháp hợp lý để duy trì chuỗi sản xuất lúa gạo; hỗ trợ tiêu thụ thóc, gạo cho người nông dân với giá tốt; bảo đảm mục tiêu "kép" là chiến thắng dịch bệnh và duy trì sản xuất, tăng trưởng kinh tế.

- Phương án được xây dựng dựa trên thông báo chính thức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về lượng gạo hàng hóa vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu, cụ thể là 3 triệu tấn. Đây là số lượng còn lại sau khi đã bảo đảm nhu cầu tiêu dùng và dự trữ thông thường trong nước.

- Công khai, minh bạch, công bằng; dễ thực hiện, dễ giám sát; không sử dụng cơ chế xin - cho, không tạo kẽ hở cho lợi ích nhóm.

2. Đề xuất

Phương án được đề nghị là: sau khi đã tính toán kỹ để bảo đảm an ninh lương thực, có thể cho phép tiếp tục xuất khẩu gạo nhưng phải kiểm soát chặt số lượng xuất khẩu theo từng tháng, trước mắt là tháng 4 và tháng 5 năm 2020. Cụ thể như sau:

2.1 Về số lượng được phép xuất khẩu

Theo thông báo chính thức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, lượng gạo hàng hóa của vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu là khoảng 3 triệu tấn, nếu tính cả số lượng "gói đầu" từ 2019 chuyển qua là khoảng 3,2 triệu tấn.

Với tốc độ xuất khẩu 25 nghìn tấn/ngày trong tháng 3 vừa qua, do các tờ khai hải quan đã mở trước 0h ngày 24 tháng 3 vẫn tiếp tục được thực hiện, ước tính lượng gạo xuất khẩu tới 31 tháng 3 sẽ vào khoảng 1,7 triệu tấn. Lượng gạo có thể xuất khẩu còn lại khoảng 1,5 triệu tấn.

Nhu cầu an ninh lương thực trong tháng 4 và tháng 5 năm 2020 được bảo đảm như sau:

- Cần khoảng 300 nghìn tấn để thực hiện kế hoạch mua vào năm 2020 của Tổng cục Dự trữ Nhà nước (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã dự trù khoản dự trữ này khi tính toán số lượng gạo vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu nhưng Bộ Công Thương nhận thấy vẫn nên dự trù thêm một lần nữa).

- Ngoài lượng 300 nghìn tấn nói trên, *giữ lại thêm 400 nghìn tấn* để dự phòng cho mọi tình huống có thể xảy ra trong tháng 4 và tháng 5. Như vậy, tổng lượng gạo xuất khẩu giữ lại cho nhu cầu trong nước trong 2 tháng (trước khi có thóc vụ Hè Thu) sẽ là 700 nghìn tấn. Với số lượng giữ lại này, mỗi người dân sẽ được dự phòng thêm 7,3kg gạo, một hộ gia đình 4 người sẽ được dự phòng thêm khoảng 30kg cho tháng 4 và tháng 5 (khoảng nửa cuối tháng 5 ta bắt đầu thu hoạch vụ Hè Thu).

Như vậy, lượng gạo được phép xuất khẩu trong tháng 4 và tháng 5 sẽ vào khoảng 800 nghìn tấn. Lượng được phép xuất khẩu này giảm 40% so với lượng xuất khẩu tháng 4 và tháng 5 năm 2019; giảm 35,7% so với cùng giai đoạn năm 2018 và giảm 21,7% so với cùng giai đoạn năm 2017.

Căn cứ tổng số lượng 800 nghìn tấn nói trên, trước mắt trong tháng 4 cho phép xuất khẩu 400 nghìn tấn. Vào tuần cuối cùng của tháng 4, căn cứ diễn biến dịch bệnh và báo cáo của các Bộ, ngành, Thủ tướng Chính phủ sẽ xem xét, quyết định phương hướng điều hành xuất khẩu gạo cho tháng 5.

2.2 Về quản lý số lượng được phép xuất khẩu

Tổng cục Hải quan chịu trách nhiệm quản lý số lượng 400 nghìn tấn gạo được phép xuất khẩu trong tháng 4 thông qua cộng dồn và trừ lùi số lượng theo Tờ khai hải quan hàng xuất khẩu.

Nguyên tắc quản lý như sau:

- Đăng ký Tờ khai trước sẽ được xuất khẩu trước. Số lượng mở trên Tờ khai được trừ lùi vào tổng số lượng được phép xuất khẩu trong tháng 4. Trường hợp không sử dụng Tờ khai sau 15 ngày hoặc số lượng thực xuất ít hơn số lượng đã mở theo Tờ khai thì số dư sẽ được cộng trở lại số lượng được phép xuất khẩu trong tháng 4.

- Tờ khai được mở cho tới khi tổng số lượng đăng ký xuất khẩu theo Tờ khai chạm mốc 400 nghìn tấn (tờ khai cuối cùng chạm và vượt mốc 400 nghìn tấn sẽ không được mở). Trường hợp có số dư được trả về thì được tiếp tục mở Tờ khai cho tới hết số dư.

- Tổng lượng đăng ký Tờ khai xuất khẩu và tổng lượng xuất khẩu thực tế được thể hiện theo thời gian thực trên một trang mạng do Tổng cục Hải quan thiết lập và/hoặc trên Cổng dịch vụ công quốc gia để tất cả các doanh nghiệp và người dân đều có thể theo dõi.

3. Tính khả thi

Bộ Công Thương cho rằng với kinh nghiệm, nguồn nhân lực và trang thiết bị hiện nay, phương án như đã trình bày là khả thi về mặt kỹ thuật đối với Tổng cục Hải quan.

4. Biện pháp hỗ trợ

Để hỗ trợ cho phương án nêu trên, góp phần bảo đảm mục tiêu điều hành xuất khẩu gạo trong giai đoạn hiện nay, Bộ Công Thương kiến nghị thực hiện một số biện pháp hỗ trợ sau đây:

- Bộ Tài chính tiếp tục chỉ đạo Tổng cục Dự trữ Nhà nước khẩn trương mua đủ số lượng lương thực dự trữ theo kế hoạch được giao.

- Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước phối hợp Bộ Tài chính đề đơn đốc, chỉ đạo Vinafood 1 và các Công ty thành viên của Vinafood 1 ưu tiên ký ngay hợp đồng đối với số lượng đã trúng thầu tại các Cục Dự trữ Nhà nước khu vực theo kết quả đấu thầu.

- Chỉ cho phép xuất khẩu gạo qua cửa khẩu quốc tế (đường bộ, đường sắt, đường biển, đường thủy, đường hàng không), nơi đã có đủ trang thiết bị nối mạng để Tổng cục Hải quan có thể theo dõi và phản ánh theo thời gian thực.

- Bộ Công Thương chỉ đạo Tổng cục Quản lý thị trường, Bộ Quốc phòng chỉ đạo lực lượng Biên phòng tăng cường kiểm tra, giám sát chặt chẽ để phòng ngừa, xử lý nghiêm hành vi buôn lậu gạo qua biên giới.

- 20 doanh nghiệp xuất khẩu gạo lớn nhất phải ký thỏa thuận với ít nhất là 01 hệ thống siêu thị về việc bảo đảm cung cấp lượng dự trữ lưu thông 5% khi được yêu cầu. Trường hợp không thực hiện theo thỏa thuận, đã được nhắc nhở nhưng không khắc phục, Bộ Công Thương được quyền thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xuất khẩu gạo đã cấp.

- Chính phủ có Nghị quyết cho phép Bộ Công Thương được thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xuất khẩu gạo đã cấp trong trường hợp doanh nghiệp xuất khẩu gạo không thực hiện chế độ báo cáo định kỳ cho Bộ Công Thương theo quy định tại Nghị định số 107/2018/NĐ-CP (trong hơn 1 năm qua, do Nghị định 107/2018/NĐ-CP quy định chế tài xử lý chưa nghiêm nên đa số doanh nghiệp không thực hiện chế độ báo cáo định kỳ cho Bộ Công Thương⁴).

- Bộ Công Thương tổng hợp, đăng tải công khai trên website của Bộ địa điểm mà doanh nghiệp xuất khẩu gạo lưu giữ lượng dự trữ lưu thông 5% và giao Sở Công Thương các tỉnh/thành phố giám sát, kiểm tra. Trường hợp phát hiện doanh nghiệp khai báo không trung thực, cho phép Bộ Công Thương thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xuất khẩu gạo đã cấp.

Bộ Công Thương xin trình kèm theo đây Bản tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan.

⁴ Sau khi lệnh tạm dừng xuất khẩu gạo được ban hành, dù đã được yêu cầu báo cáo hóa tốc qua thư điện tử để Bộ Công Thương tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ nhưng cũng chỉ có 91/188 doanh nghiệp xuất khẩu gạo gửi báo cáo về Bộ Công Thương.

Trên đây là báo cáo kết quả rà soát, đánh giá về nguồn cung thóc gạo, tình hình xuất khẩu gạo, thực hiện dự trữ lưu thông và kiến nghị phương án điều hành xuất khẩu gạo trong thời gian tới nhằm bảo đảm mục tiêu an ninh lương thực quốc gia trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19.

Bộ Công Thương xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét và cho ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các đ/c PTTg (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- VPTW, Ban Kinh tế TW
- Bộ NN&PTNT, Bộ TC, NHNNVN;
- UBND các tỉnh ĐBSCL;
- UBND TP. Hồ Chí Minh;
- Hiệp hội Lương thực Việt Nam;
- Các đ/c Thứ trưởng;
- Lưu: VT. XNK(2).

BỘ TRƯỞNG



Trần Tuấn Anh

PHỤ LỤC
TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG

(Kèm theo công văn số 2412 /BCT-XNK ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Bộ Công Thương)

STT	Ý kiến góp ý	Ý kiến tiếp thu của Bộ Công Thương
1	Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Nhất trí với Dự thảo báo cáo	
2	Ngân hàng Nhà nước Việt Nam	
	<p>Trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp và khó lường, giá gạo trong nước đang tăng cao và đe dọa bảo an ninh lương thực thì việc tạm dừng xuất khẩu gạo của Thủ tướng Chính phủ là cần thiết.</p>	<p>Dự thảo Báo cáo của Bộ Công Thương đã phản ánh ý kiến này của Ngân hàng Nhà nước.</p>
	<p>Về đề xuất tiếp tục xuất khẩu gạo đối với các hợp đồng xuất khẩu đã ký, Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài chính, Hiệp hội Lương thực Việt Nam cần phối hợp chặt chẽ, tính toán đảm bảo xuất khẩu giữ uy tín trên thị trường quốc tế, nhưng phải đảm bảo cân đối với lượng gạo sản xuất, tồn kho và tiêu thụ trong nước, đặc biệt đảm bảo dự trữ lưu thông, dự trữ quốc gia để không ảnh hưởng đến mục tiêu an ninh lương thực trong năm 2020 và những năm tới.</p>	<p>Phương án “xuất khẩu có kiểm soát chặt chẽ” nêu tại dự thảo Báo cáo của Bộ Công Thương đã phản ánh ý kiến này. Cụ thể,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vào tuần cuối cùng của tháng 4, căn cứ diễn biến dịch bệnh và báo cáo của các Bộ, ngành, Thủ tướng Chính phủ sẽ xem xét, quyết định phương hướng điều hành xuất khẩu gạo cho tháng 5. - Phương án “xuất khẩu có kiểm soát chặt chẽ” được xây dựng trên các nguyên tắc: i) Bảo đảm tuyệt đối an ninh lương thực quốc gia, không để xảy ra tình trạng thiếu lương thực trong bất kỳ hoàn cảnh nào; ii) Trên cơ sở bảo đảm an ninh lương thực quốc gia, có biện pháp hợp lý để duy trì chuỗi sản xuất lúa gạo; hỗ trợ tiêu thụ thóc, gạo cho người nông dân với giá tốt; bảo đảm mục tiêu “kép” là chiến thắng dịch bệnh và duy trì sản xuất, tăng trưởng kinh tế.

	<p>Đề nghị Bộ Công Thương báo cáo Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, giao nhiệm vụ cho Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo Vinafood 1 và các Công ty thành viên của Vinafood 1 ưu tiên ký ngay hợp đồng đối với số lượng đã trúng thầu tại các Cục Dự trữ Nhà nước khu vực kết quả đầu thầu.</p>	<p>Bộ Công Thương đã bổ sung kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước phối hợp Bộ Tài chính đề đơn độc, chỉ đạo Vinafood 1 và các Công ty thành viên của Vinafood 1 ưu tiên ký ngay hợp đồng đối với số lượng đã trúng thầu tại các Cục Dự trữ Nhà nước khu vực theo kết quả đầu thầu.</p>
	<p>Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Công Thương chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu báo cáo (sản lượng vụ Đông Xuân, lượng gạo hàng hóa có thể dành cho xuất khẩu và tình hình xuất khẩu; nhu cầu tiêu dùng dự trữ; khối lượng gạo, số lượng hợp đồng các doanh nghiệp đã ký xuất khẩu</p>	<p>Dự thảo báo cáo của Bộ Công Thương được xây dựng trên cơ sở Báo cáo số 2237/BCT-XNK ngày 28/3/2020 của Đoàn kiểm tra liên ngành (bao gồm đại diện của Bộ Công Thương, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam) sau khi tổng hợp ý kiến tại buổi làm việc ngày 26/3/2020 theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 2280/VPCP-NN ngày 25/3/2020 của Văn phòng Chính phủ.</p>
	<p>Về nguyên tắc xây dựng phương án, đề nghị bổ sung tại gạch đầu dòng thứ nhất: <i>“Phương án được xây dựng dựa trên thông báo chính thức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về lượng gạo hàng hóa vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu, cụ thể là 3 triệu tấn. Đây là số lượng còn lại sau khi đã báo đảm nhu cầu tiêu dùng, dự trữ quốc gia và dự trữ thông thường trong nước”</i>.</p>	<p>Tại Dự thảo báo cáo, Bộ Công Thương đã dự phòng thêm 300 nghìn tấn để thực hiện kế hoạch mua vào năm 2020 của Tổng cục Dự trữ Nhà nước (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã dự trừ khoản dự trữ này khi tính toán số lượng gạo vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu nhưng Bộ Công Thương nhận thấy vẫn nên dự trừ thêm một lần nữa).</p> <p>Do vậy, Bộ Công Thương nhất trí tiếp thu theo hướng: <i>“Phương án được xây dựng dựa trên thông báo chính thức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về lượng gạo hàng hóa vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu, cụ thể là 3 triệu tấn. Đây là số lượng còn lại sau khi đã báo đảm nhu cầu tiêu dùng và dự trữ thông thường trong nước”</i>.</p>

	<p>Đề tránh thiệt hại cho ngành hàng lúa gạo, nông dân trồng lúa và doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu gạo, cũng như tránh ảnh hưởng tới uy tín của Việt Nam trên thị trường xuất khẩu gạo thế giới, đồng thời, đảm bảo việc mua hàng dự trữ quốc gia theo Quyết định số 05/QĐ-TTg, đề nghị Bộ Công Thương phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các địa phương thường xuyên phối hợp theo dõi, rà soát cung cầu trong nước để điều hành xuất khẩu gạo.</p>	<p>Thực hiện trách nhiệm được giao tại Nghị định số 107/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 8 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo, Bộ Công Thương đã, đang và sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các địa phương thường xuyên phối hợp theo dõi sát các diễn biến, tình hình liên quan để phục vụ công tác điều hành xuất khẩu gạo theo đúng nguyên tắc đã được quy định tại Nghị định.</p>
<p>Đề nghị Bộ Công Thương đề xuất cụ thể: Việc quản lý số lượng gạo được phép xuất khẩu chỉ áp dụng trong trường hợp gạo xuất khẩu đi nước ngoài và không áp dụng trong các trường hợp:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Xuất nhập khẩu tại chỗ hoặc xuất khẩu cho doanh nghiệp chế xuất phục vụ cho sinh hoạt của cán bộ nhân viên trong doanh nghiệp chế xuất. - Hàng xuất khẩu nhằm mục đích biếu, tặng trong định mức miễn thuế. - Hàng hóa kinh doanh tạm nhập tái xuất, quá cảnh, chuyển khẩu. 	<p>Phương án đề xuất của Bộ Công Thương căn cứ trên phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 107/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 8 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo. Theo đó, hoạt động nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, tạm xuất tái nhập, chuyên khẩu, quá cảnh, gia công gạo cho nước ngoài; hoạt động xuất khẩu phi mậu dịch, viện trợ, biếu, tặng gạo không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này.</p> <p>Hàng năm, lượng gạo trong các trường hợp Bộ Tài chính đề cập không ảnh hưởng đến hoạt động xuất khẩu gạo, an ninh lương thực của Việt Nam.</p> <p>Việc kiểm soát lượng gạo trong nhiều trường hợp Bộ Tài chính đề cập thuộc trách nhiệm kiểm tra, giám sát của Tổng cục Hải quan (Bộ Tài chính).</p>	<p>Thực hiện trách nhiệm được giao tại Nghị định số 107/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 8 năm 2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo, Bộ Công Thương đã, đang và sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các địa phương thường xuyên phối hợp theo dõi sát các diễn biến, tình hình liên quan để phục vụ công tác điều hành xuất khẩu gạo theo đúng nguyên tắc đã được quy định tại Nghị định.</p>

3	<p>Bộ Tài chính</p> <p>Tiếp tục cho xuất khẩu gạo đối với gạo nếp, gạo đỏ, gạo hữu cơ, gạo thơm; tạm dừng xuất khẩu gạo tẻ thường đến hết ngày 15/6/2020 để đảm bảo mua đủ dự trữ quốc gia theo Quyết định số 05/QĐ-TTg ngày 21/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch giao chỉ tiêu dự trữ quốc gia năm 2020.</p> <p>Lý do:</p> <p>Chỉ tiêu kế hoạch mua gạo dự trữ quốc gia năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ giao là 190.000 tấn gạo và 80.000 tấn thóc tẻ thường. Trước tình hình nhu cầu xuất khẩu tăng, nên các doanh nghiệp đã trúng thầu cung cấp gạo cho dự trữ quốc gia (hiện nay đã trúng thầu 178.000 tấn/190.000 tấn kế hoạch) có tình trạng kéo dài thời gian ký hợp đồng và không thực hiện thương thảo hợp đồng.</p> <p>Sau khi dự trữ quốc gia đã mua đủ số lượng gạo dự trữ quốc gia theo kế hoạch được giao, sẽ tiếp tục điều hành xuất khẩu linh hoạt, chặt chẽ, phù hợp với thực tế.</p> <p>Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) sẽ giám sát việc xuất khẩu gạo đối với gạo nếp, gạo đỏ, gạo hữu cơ, gạo thơm, tạm dừng xuất khẩu loại gạo tẻ thường đến hết ngày 15/6/2020. Sau ngày 15/6/2020, loại gạo tẻ trên được xuất khẩu bình thường, Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) căn cứ số lượng gạo do Bộ Công Thương công bố thực hiện giám sát thủ tục hải quan theo quy định</p>	<p>- Do trước mắt chỉ cho phép xuất khẩu 400 nghìn tấn gạo trong tháng 4, giảm tới 40% so với lượng xuất khẩu thông thường nên lượng gạo còn lại trong nước rất nhiều, đủ cho nhu cầu mua dự trữ của Tổng cục Dự trữ Nhà nước.</p> <p>- Theo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đến giữa tháng 5/2020, vùng DBSCL đã có địa phương bước vào thu hoạch vụ Hè Thu. Do vậy, trong nước đã được bổ sung lượng gạo để đáp ứng nhu cầu mua dự trữ của Tổng cục Dự trữ Nhà nước.</p> <p>- Đối với tình trạng kéo dài thời gian ký hợp đồng và không thực hiện thương thảo hợp đồng cung cấp gạo cho dự trữ quốc gia, đề nghị Bộ Tài chính rà soát quy định của pháp luật về hợp đồng, đầu thầu để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chế tài phù hợp đối với các đối tượng này và đề hoàn thiện quy định pháp luật trong lĩnh vực này, tránh để tình trạng này diễn ra trong thời gian tới.</p> <p>- Việc chỉ cho phép xuất khẩu gạo tẻ thường sẽ buộc cơ quan Hải quan phải trung cầu giám định cho từng lô gạo xuất khẩu, dẫn đến tăng thời gian chờ đợi xuất khẩu, tăng chi phí, gây thêm khó khăn cho doanh nghiệp, nhất là trong bối cảnh dịch bệnh đang ảnh hưởng đến nhiều mặt của doanh nghiệp, của nền kinh tế như hiện nay.</p>
---	--	--

<p>Về thẩm quyền áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu gạo Theo quy định tại khoản 1 Điều 19 Luật Quản lý ngoại thương quy định về thẩm quyền áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu, hạn ngạch nhập khẩu: “<i>Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan, tổ chức khác có liên quan để quyết định việc áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu, hạn ngạch nhập khẩu</i>”.</p> <p>Do vậy, đề nghị Bộ Công Thương báo cáo cụ thể Thủ tướng Chính phủ về thẩm quyền ban hành cho phù hợp với quy định nêu trên.</p>	<p>Tại Thông báo số 121/TB-VPCP ngày 23/3/2020, Thủ tướng Chính phủ đã có chỉ đạo tạm dừng xuất khẩu gạo. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 2280/VPCP-NN ngày 25/3/2020, Bộ Công Thương trên cơ sở báo cáo của Đoàn kiểm tra liên ngành, ý kiến của các Bộ, ngành liên quan, sẽ báo cáo Thủ tướng Chính phủ về kết quả rà soát, kiểm tra, đánh giá về nguồn cung thóc gạo, tình hình xuất khẩu gạo, thực hiện dự trữ lưu thông, tình hình thực hiện hợp đồng xuất khẩu gạo; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định việc điều chỉnh hoạt động xuất khẩu gạo theo đúng quy định tại Luật Quản lý ngoại thương, Nghị định số 107/2018/NĐ-CP và các quy định pháp luật khác có liên quan.</p> <p>Sau khi Thủ tướng Chính phủ có ý kiến chỉ đạo, Bộ Công Thương sẽ triển khai thực hiện theo đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và thẩm quyền của Bộ Công Thương.</p>
<p>Đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương yêu cầu các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh lúa gạo trên địa bàn thực hiện kê khai giá theo quy định pháp luật về giá; đồng thời chỉ đạo tăng cường thực hiện thanh tra, kiểm tra việc kê khai giá của các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh lúa gạo theo quy định tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.</p>	<p>Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương báo cáo về phương án điều hành xuất khẩu khẩu gạo. Do vậy, đề nghị Bộ Tài chính có báo cáo riêng Thủ tướng Chính phủ về vấn đề thực hiện Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.</p>
<p>Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đánh giá, dự báo nguồn cung sản xuất lúa trong bối cảnh hạn mặn tại ĐBSCL cho năm 2021 và các năm tiếp theo để báo cáo Chính phủ có biện pháp điều hành phù hợp</p>	<p>Đây là nhiệm vụ thường xuyên của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Hàng năm, Bộ đều có báo cáo đánh giá, dự báo nguồn cung sản xuất lúa trong cả nước.</p>

	<p>Đề nghị các thương nhân xuất khẩu gạo nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Điều 24 Nghị định số 107/2018/NĐ-CP</p>	<p>Mặc dù Nghị định số 107/2018/NĐ-CP quy định về chế độ báo cáo của thương nhân được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xuất khẩu gạo. Tuy nhiên, do chưa có chế tài đủ sức răn đe nên nên đa số doanh nghiệp không thực hiện chế độ báo cáo định kỳ.</p> <p>Tại Dự thảo báo cáo, Bộ Công Thương đã kiến nghị: “<i>Chính phủ có Nghị quyết cho phép Bộ Công Thương được thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xuất khẩu gạo đã cấp trong trường hợp doanh nghiệp xuất khẩu gạo không thực hiện chế độ báo cáo định kỳ cho Bộ Công Thương theo quy định tại Nghị định số 107/2018/NĐ-CP</i>”</p>
<p>4</p>	<p>Ủy ban nhân dân tỉnh Long An</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Việc cho phép xuất khẩu đối với một loại gạo riêng biệt sẽ buộc cơ quan Hải quan phải trung cầu giám định cho từng lô gạo xuất khẩu, dẫn đến tăng thời gian chờ đợi xuất khẩu, tăng chi phí, gây thêm khó khăn cho doanh nghiệp, nhất là trong bối cảnh dịch bệnh đang ảnh hưởng đến nhiều mặt của doanh nghiệp, của nền kinh tế như hiện nay. - Mặc dù vậy, gạo nếp (mã HS 1006.30) không có nhiều ý nghĩa đối với mục tiêu bảo đảm an ninh lương thực, nhu cầu tiêu dùng trong nước rất ít; trong khi trong nước sản xuất nhiều (nhất là tỉnh Long An và An Giang), chủ yếu cung cấp cho thị trường Trung Quốc và một phần cho thị trường Indonesia. Do vậy, có thể xem xét, cân nhắc đồng ý với kiến nghị này.

**BỘ NÔNG NGHIỆP
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2364 /BNN-TT
V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo Báo cáo
Thủ tướng Chính phủ về phương án
điều hành xuất khẩu gạo

Hà Nội, ngày 01 tháng 4 năm 2020

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp Công văn số 2370/BCT-XNK ngày 01/4/2020 của Quý Bộ về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương án điều hành xuất khẩu gạo, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin có ý kiến như sau:

Sau khi nghiên cứu nội dung Báo cáo, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhất trí với nội dung dự thảo Báo cáo do Quý Bộ đề xuất gửi kèm Công văn nêu trên.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin thông báo để Quý Bộ tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TT.

BỘ TRƯỞNG Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
Thời gian ký: 01/04/2020
17:02:52



[Handwritten signature]

Nguyễn Xuân Cường

**NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC
VIỆT NAM**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2401 /NHNN-TD

Hà Nội, ngày 03 tháng 4 năm 2020

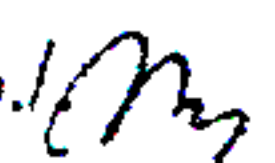
V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo
Báo cáo Thủ tướng Chính phủ về
phương án điều hành xuất khẩu gạo

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp Công văn số 2236/BCT-XNK ngày 28/3/2020 và Công văn 2370/BCT-XNK ngày 01/4/2020 của Bộ Công Thương về việc tham gia ý kiến đối với Dự thảo Báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương án điều hành xuất khẩu gạo, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam có ý kiến như sau:

- Trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp và khó lường, giá gạo trong nước đang tăng cao và để đảm bảo an ninh lương thực thì việc tạm dừng xuất khẩu gạo của Thủ tướng Chính phủ là cần thiết.

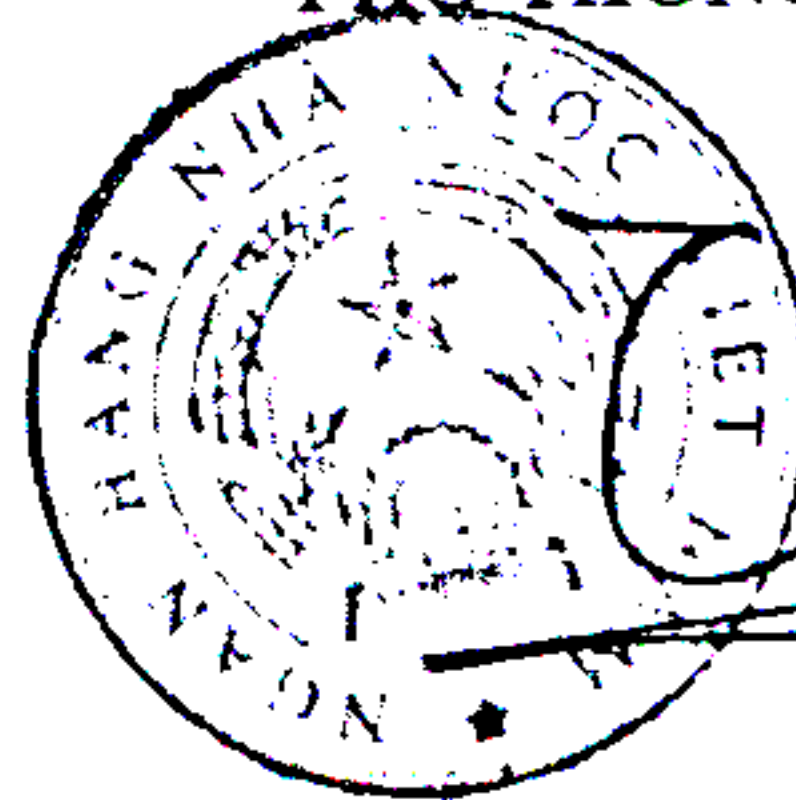
- Về đề xuất tiếp tục xuất khẩu gạo đối với các hợp đồng xuất khẩu đã ký, Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Bộ Tài chính, Hiệp hội lương thực Việt Nam cần phối hợp chặt chẽ, tính toán đảm bảo xuất khẩu giữ uy tín trên thị trường quốc tế, nhưng phải đảm bảo cân đối với lượng gạo sản xuất, tồn kho và tiêu thụ trong nước, đặc biệt đảm bảo dự trữ lưu thông, dự trữ quốc gia để không ảnh hưởng đến mục tiêu an ninh lương thực trong năm 2020 và những năm tới.

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xin gửi Bộ Công Thương đề tổng hợp. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thống đốc NHNN;
- PTĐ Đào Minh Tú (để b/c);
- Lưu VP, Vụ TDCNKT (3).

**KT. THÔNG ĐỐC
PHÓ THÔNG ĐỐC**



Đào Minh Tú

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3905/BTC – QLG
V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo
Báo cáo Thủ tướng Chính phủ về
phương án điều hành xuất khẩu gạo

Hà Nội, ngày 03 tháng 4 năm 2020

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Bộ Tài chính nhận được Công văn số 2236/BCT-XNK ngày 28/3/2020 và Công văn số 2370/BCT-XNK ngày 01/4/2020 về việc tham gia ý kiến đối với Dự thảo Báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương án điều hành xuất khẩu gạo. Sau khi nghiên cứu, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Tiếp tục cho xuất khẩu gạo đối với gạo nếp, gạo đỏ, gạo hữu cơ, gạo thơm; tạm dừng xuất khẩu loại gạo tẻ thường đến hết 15/6/2020 để đảm bảo mua đủ gạo dự trữ quốc gia theo Quyết định số 05/QĐ-TTg ngày 21/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch giao chỉ tiêu dự trữ quốc gia năm 2020.

Với lí do sau: Chỉ tiêu kế hoạch mua gạo trữ quốc gia năm 2020 được Thủ tướng Chính phủ giao là 190.000 tấn gạo và 80.000 tấn thóc tẻ thường. Trước tình hình nhu cầu xuất khẩu tăng, nên các doanh nghiệp đã trúng thầu cung cấp gạo cho dự trữ quốc gia (hiện nay đã trúng thầu 178.000 tấn/190.000 tấn kế hoạch) có tình trạng kéo dài thời gian ký hợp đồng và không thực hiện thương thảo hợp đồng. Vì vậy, đề nghị Bộ Công Thương báo cáo Thủ tướng Chính phủ tạm dừng xuất khẩu loại gạo tẻ thường đến hết 15/6/2020 để đảm bảo mua đủ gạo dự trữ quốc gia theo Quyết định số 05/QĐ-TTg ngày 21/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch giao chỉ tiêu dự trữ quốc gia năm 2020. Sau khi dự trữ quốc gia đã mua đủ số lượng gạo dự trữ quốc gia theo kế hoạch được giao, sẽ tiếp tục điều hành xuất khẩu linh hoạt, chặt chẽ, phù hợp với thực tế.

2. Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) sẽ giám sát việc xuất khẩu gạo đối với gạo nếp, gạo đỏ, gạo hữu cơ, gạo thơm, tạm dừng xuất khẩu loại gạo tẻ thường đến hết ngày 15/6/2020. Sau ngày 15/6/2020 loại gạo tẻ trên được xuất khẩu bình thường, Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) căn cứ số lượng gạo do Bộ Công Thương công bố thực hiện giám sát thủ tục hải quan theo quy định.

3. Về biện pháp hỗ trợ:

Đề nghị Bộ Công Thương báo cáo Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, giao nhiệm vụ cho Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo Tổng Công ty lương thực miền Bắc (Vinafood1) và các Công ty thành viên của Vinafood1 ưu tiên ký ngay hợp đồng đối với số lượng gạo đã trúng thầu tại các Cục Dự trữ Nhà nước khu vực theo kết quả đấu thầu.

4. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Công Thương chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu báo cáo (sản lượng Vụ Đông Xuân, lượng

gạo hàng hóa có thể dành cho xuất khẩu và tình hình xuất khẩu; nhu cầu tiêu dùng và dự trữ; khối lượng gạo, số lượng hợp đồng các doanh nghiệp đã ký xuất khẩu).

5. Thống nhất ưu tiên cân đối dành khoảng 300 nghìn tấn gạo tẻ theo tiêu chuẩn nhập kho dự trữ quốc gia để thực hiện mua dự trữ theo kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao.

6. Về nguyên tắc xây dựng phương án (tại khoản 1, Mục VII – Kiến nghị phương án điều hành xuất khẩu gạo), tại gạch đầu dòng thứ nhất đề nghị bổ sung: “*Phương án được xây dựng dựa trên thông báo chính thức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về lượng gạo hàng hóa vụ Đông Xuân có thể xuất khẩu, cụ thể là 3 triệu tấn. Đây là số lượng còn lại sau khi đã bảo đảm nhu cầu tiêu dùng, dự trữ quốc gia và dự trữ thông thường trong nước.*”.

7. Để tránh thiệt hại cho ngành hàng lúa gạo, nông dân trồng lúa và doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh, xuất khẩu gạo, cũng như tránh ảnh hưởng tới uy tín của Việt Nam trên thị trường xuất khẩu gạo thế giới, đồng thời, đảm bảo việc mua hàng dự trữ quốc gia theo Quyết định số 05/QĐ-TTg ngày 21/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch giao chỉ tiêu dự trữ quốc gia năm 2020, đề nghị Bộ Công Thương phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các địa phương thường xuyên phối hợp theo dõi, rà soát cung cầu trong nước để điều hành xuất khẩu gạo.

8. Đề nghị Bộ Công Thương đề xuất cụ thể:

a) Việc quản lý số lượng gạo được phép xuất khẩu chỉ áp dụng trong trường hợp gạo xuất khẩu đi nước ngoài và không áp dụng trong các trường hợp:

- Xuất nhập khẩu tại chỗ hoặc xuất khẩu cho doanh nghiệp chế xuất phục vụ cho sinh hoạt của cán bộ công nhân viên trong doanh nghiệp chế xuất.

- Hàng xuất khẩu nhằm mục đích biếu, tặng trong định mức miễn thuế.

- Hàng hóa kinh doanh TNTX, quá cảnh, chuyển khẩu.

b) Về thẩm quyền áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu gạo

Theo quy định tại khoản 1 Điều 19 Luật Quản lý ngoại thương quy định về thẩm quyền áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu, hạn ngạch nhập khẩu, thì: “*Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan, tổ chức khác có liên quan để quyết định việc áp dụng biện pháp hạn ngạch xuất khẩu, hạn ngạch nhập khẩu.*”

Do vậy, đề nghị Bộ Công Thương báo cáo cụ thể Thủ tướng Chính phủ về thẩm quyền ban hành cho phù hợp với quy định nêu trên.

a chi liên

nh / thà

ia chi

c, m

iên

9. Đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương yêu cầu các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh lúa gạo trên địa bàn thực hiện kê khai giá theo quy định của pháp luật về giá; đồng thời chỉ đạo tăng cường thực hiện thanh tra, kiểm tra việc kê khai giá của các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh lúa gạo theo quy định tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.

10. Đề nghị các thương nhân xuất khẩu gạo nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Điều 24, Nghị định 107/2018/NĐ-CP ngày 15/8/2018 của Chính phủ về kinh doanh xuất khẩu gạo.

11. Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đánh giá, dự báo nguồn cung sản xuất lúa trong bối cảnh hạn mặn tại Đồng bằng Sông Cửu Long cho năm 2021 và các năm tiếp theo để báo cáo Chính phủ có biện pháp điều hành phù hợp.

Trên đây là ý kiến tham gia của Bộ Tài chính, đề nghị Bộ Công Thương tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. /

Nơi nhận: *f*

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- TCDTNN, TCHQ, Cục TCDN;
- Lưu: VT, QL.G. (05)

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Huỳnh Quang Hải

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH LONG AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1737 /UBND-KTTC

Long An, ngày 03 tháng 04 năm 2020

V/v kiến nghị cho cơ chế xuất khẩu
lại gạo nếp mã HS 1006.30
không giới hạn số lượng

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Trên Công văn số 2237/BCT-XNK ngày 28/3/2020 của Bộ Công Thương báo cáo và đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho xuất khẩu gạo lại, trong đó đề xuất trước tiên sẽ cho xuất khẩu 400.000 tấn gạo trong tháng 4/2020. Tuy nhiên, Bộ Công Thương chưa đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho xuất khẩu mặt hàng gạo nếp với cơ chế xuất khẩu đặc biệt, không hạn chế số lượng.

Tại cuộc họp ngày 26/3/2020 do Thứ trưởng Bộ Công Thương chủ trì về họp bàn xuất khẩu gạo, tỉnh Long An và nhiều tỉnh, thành khác cũng đã kiến nghị cho xuất khẩu nếp, vì mặt hàng nếp trong nước sản xuất nhiều, nhất là tỉnh Long An và An Giang, nhưng nhu cầu tiêu dùng trong nước rất ít.

Đối với tỉnh Long An có diện tích trồng nếp chiếm khoảng 30% - 32% diện tích của tỉnh (vụ Đông Xuân 2019 – 2020 diện tích nếp khoảng 65.000 ha), do thói quen của người dân Việt Nam có nhu cầu về lương thực chủ yếu là gạo, không có thói quen dùng nếp nhiều. Các hợp đồng đã ký kết chưa giao hàng từ nay đến cuối năm 2020 của các doanh nghiệp xuất khẩu gạo của Long An khoảng 204.571 tấn gạo, trong đó thị trường Trung Quốc là 44.303 tấn (chủ yếu nếp), tồn kho nếp hiện nay của các doanh nghiệp là 55.937 tấn.

Trên cơ sở bảo đảm an ninh lương thực quốc gia, có biện pháp hợp lý để duy trì chuỗi sản xuất lúa gạo; hỗ trợ tiêu thụ lúa gạo cho người nông dân với giá tốt, bảo đảm mục tiêu duy trì sản xuất, tăng trưởng kinh tế.

Ủy ban nhân dân tỉnh Long An đề nghị Bộ Công Thương kiến nghị Thủ tướng Chính phủ cho xuất khẩu lại mặt hàng nếp không hạn chế số lượng, có mã HS 1006.30 nhằm để giải quyết xuất khẩu lượng tồn kho nếp trong các doanh nghiệp, giúp doanh nghiệp tiếp tục thu mua nếp trong nông dân với giá mua tốt hơn.

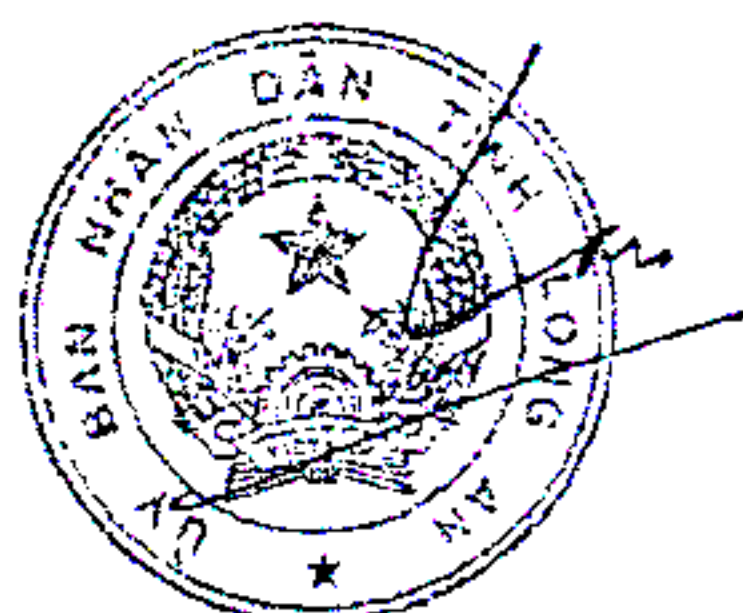
Kính đề nghị Bộ Công Thương xem xét, trình Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- TT.TU, TT.HĐND tỉnh (b/c);
- CT, PCT.UBND tỉnh SX.KT;
- Sở Công Thương;
- Phòng KTTC;
- Lưu: VT, Nh;

KIEN NGHỊ XUAT KHAU NẾP_3-2020

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Trần Văn Cần